

[...]  
P/a NRC Handelsblad  
Postbus 20673  
1001 NR Amsterdam

**Capelle a/d IJssel** 19 februari 2019

**Kenmerk** 74/ST

**Betreft** Beantwoording Wob-verzoek Team Sunweb

[...]

Op 8 januari 2019 ontving de Dopingautoriteit uw schrijven van 1 januari jl., waarin u de Dopingautoriteit in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzoekt om met betrekking tot het contact van de Dopingautoriteit met Team Sunweb kopieën te ontvangen van de relevante documenten.

Op 25 januari 2019 heb ik u bericht dat de afhandeling van uw Wob-verzoek is verdaagd. Aangezien een op uw verzoek betrekking hebbend document gegevens bevat die betrekking hebben op een derde-belanghebbende, heb ik die derde belanghebbende, in casu Team Sunweb, op 25 januari 2019 in de gelegenheid gesteld binnen twee weken een zienswijze te geven over de openbaarmaking van het document. De behandeling van uw verzoek is gedurende die periode opgeschort. Op 6 februari jongstleden heeft u uw verzoek tijdens een gesprek ten kantore van de Dopingautoriteit mondeling toegelicht.

### **Wettelijk kader**

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Volgens artikel 3 van de Wob ziet de openbaarmaking op gegevens die zijn vastgelegd in documenten, voor zover deze nog niet openbaar zijn. Bestaan die documenten niet of is deze informatie anderszins niet voorhanden, dan bestaat in beginsel het recht op informatie evenmin. Het bestuursorgaan kan verder besluiten op grond van de artikelen 10 en 11 van de Wob of een geheimhoudingsplicht documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

### **Uw verzoek**

U heeft mij verzocht om de volgende informatie:

1. *Een kopie van alle documenten over de samenwerking tussen de Dopingautoriteit en Sunweb en/of de als gevolg daarvan afgenomen dopingtesten en/of het beheer van biologische pasporten en/of whereabouts:*
  - *Het bedrag dat het bedrijf en/of de wielerploeg Sunweb de dopingautoriteit per jaar betaalt voor deze samenwerking en hoe dit geld door de dopingautoriteit wordt besteed;*
  - *De frequentie van controles en communicatie daarover met Sunweb, zowel met renners als ander medewerkers van en betrokkenen bij de wielerploeg;*

- *Het beleid ten aanzien van het onderwerp van de controles: hoe wordt bepaald wie wordt gecontroleerd en wanneer;*
  - *Communicatie met wielerploeg Sunweb over het supplement Fruitflow en andere DSM producten;*
  - *Afspraken waarin de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit in deze is vastgelegd en op welke manier;*
  - *De gevolgen voor een renner van Sunweb wanneer deze weigert mee te werken aan een dopingtest;*
  - *Welke stappen er worden gezet wanneer een renner positief test.*
  - *Verslagen en notulen van, en notities over bijeenkomsten van relevante gremia en gesprekken tussen vertegenwoordigers van relevante gremia;*
  - *Correspondentie tussen vertegenwoordigers van relevante gremia;*
  - *Rapporten, rapportage, memo's, en briefings van en/of gericht aan (vertegenwoordigers van) relevante gremia.*
  - *Onder correspondentie wordt zowel verstaan schriftelijke als digitale correspondentie, alsmede geluidsbestanden.*
2. *Indien het belang van bescherming van persoonsgegevens integrale openbaarmaking van de in het verzoek gevraagde gegevens in de weg staat, is het verzoek om openbaarmaking met weglating van die gegevens die raken aan de privésfeer.*
  3. *Indien de Dopingautoriteit van mening is dat persoonlijke beleidsopvattingen in documenten bestemd voor intern beraad integrale openbaarmaking in de weg staan, is het verzoek om openbaarmaking van de in die documenten vastgelegde informatie voor zover dat geen persoonlijke beleidsopvatting is, en - meer subsidiair - om ambtshalve beperkte samenvattingen.*
  4. *Indien de Dopingautoriteit toepassing wil geven aan 10.2 c uit de Wob, is het verzoek om openbaarmaking met weglating van de gegevens die een belemmering vormen voor de opsporing en vervolging van strafbare feiten.*
  5. *Een digitale kopie van originelen in digitale vorm en een papieren kopie van informatie die in papieren vorm aanwezig is.*
  6. *Een inventarislijst met daarop alle onder de reikwijdte van het verzoek vallende documenten, met daarbij per document: verstrekt/geheel geweigerd/gedeeltelijk geweigerd; en per weigering de grond, de motivering en de weging ten opzichte van het algemeen belang.*

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Het document is opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is bijgevoegd.

### **Zienswijzen**

Er is een derde-belanghebbende betrokken bij de openbaarmaking van het hierboven bedoelde document. Deze derde-belanghebbende is in de gelegenheid gesteld hierover haar zienswijze te geven. Deze zienswijze heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel toelichting van dit besluit.

### **Besluit**

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen op de volgende wijze.

#### *Gedeeltelijk openbaar*

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het hieronder onder '1' genoemde document openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde gegevens waarvoor uitzonderingen en beperkingen gelden. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'toelichting' van dit besluit.

Het betreft het volgende document:

1. Overeenkomst Dopingautoriteit-Team Sunweb (ondertekende offerte)

Dit document bevat de volgende informatie waarom is verzocht:

- De afspraken tussen de Dopingautoriteit en Team Sunweb over de uitvoering van dopingcontroles;
- Afspraken waarin de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit in deze is vastgelegd en op welke manier;
- Afspraken over de eisen waaraan de dopingcontroles dienen te voldoen.

Ik heb besloten de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het hiervoor genoemde document, voor een deel niet openbaar te maken. Deze informatie is 'gelakt/verwijderd'.

#### *Niet openbaar*

Alle dopingcontrolegegevens, alsmede de communicatie met en over sporters worden niet openbaar gemaakt. Tevens worden de gegevens waaruit de strategie met betrekking tot de dopingcontroles kan worden afgeleid, niet openbaar gemaakt. Tot slot worden niet openbaar gemaakt de documenten met interne (persoonlijke) beleidsopvattingen.

Als reden voor het niet of slechts gedeeltelijk openbaar maken van de gegevens als hiervoor bedoeld, voer ik de uitzonderingsgronden en beperkingen aan zoals genoemd in:

- artikel 10, eerste lid sub c Wob;
- artikel 10, eerste lid sub d Wob;
- artikel 10 tweede lid sub d. Wob;
- artikel 10 tweede lid sub e. Wob;
- artikel 10 tweede lid sub g. Wob; en
- artikel 11 lid 1 Wob.

Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel 'Toelichting' van dit besluit.

#### *Buiten verzoek*

Documenten/informatie m.b.t. Communicatie met wielerploeg Team Sunweb over het supplement Fruitflow en andere DSM producten zijn niet aanwezig. Evenmin zijn er geluidsopnamen gemaakt van gesprekken die relevant zijn voor uw verzoek. Reeds openbaar gemaakte informatie, waaronder de jaarverslagen, vallen eveneens buiten het verzoek. Hetzelfde geldt voor informatie over de tuchtrechtelijke behandeling van dopingovertredingen, welke eveneens op onze website is geopenbaard.

#### **Toelichting**

Ter toelichting het volgende.

##### ➤ *artikel 10, eerste lid sub c Wob*

Op grond van genoemd artikel 10 eerste lid sub c. van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, geen informatie verstrekt indien het gaat om gegevens die bedrijfsinformatie bevatten die vertrouwelijk aan ons zijn medegedeeld. Hierbij is ook uitdrukkelijk rekening gehouden met de zienswijze van Team Sunweb.

##### ➤ *artikel 10, eerste lid sub d Wob*

Op grond van genoemd artikel 10 eerste lid sub d. van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, geen informatie verstrekt indien het persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

Daar waar het gezondheidsgegevens van de desbetreffende sporters betreft, is deze uitzonderingsgrond aan de orde. Uitslagen van dopingcontroles betreffen per

definitie gezondheidsgegevens. Dit geldt tevens voor de informatie en/of het beheer van biologische paspoorten.

Hierbij is ook uitdrukkelijk rekening gehouden met de zienswijze van Team Sunweb.

➤ *artikel 10, tweede lid sub d. Wob*

Op grond van genoemd artikel 10 tweede lid sub d. van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, geen informatie verstrekt indien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

Daar waar uit de documenten strategie en methoden met betrekking tot de controle en opsporing kunnen worden afgeleid is dit aan de orde. Dit betreft de volgende informatie waarom u heeft verzocht:

- de als gevolg van de afspraken met Team Sunweb afgenomen dopingcontroles;
- hoe het van Team Sunweb ontvangen geld door de Dopingautoriteit wordt besteed;
- de frequentie van controles en communicatie daarover met Team Sunweb, zowel met renners als andere medewerkers van en betrokkenen bij de wielploeg; en
- het beleid ten aanzien van het onderwerp van de controles: hoe wordt bepaald wie wordt gecontroleerd en wanneer.

➤ *artikel 10, tweede lid sub e. Wob*

Op grond van genoemd artikel 10 tweede lid sub e. van de Wob, wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten geen informatie verstrekt indien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

Daar waar de informatie leidt tot een onevenredige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen is dit aan de orde. Dit betreft alle informatie over de sporters in verband (een vermoeden van) een overtreding van het Dopingreglement. Eveneens betreft het hier de whereabouts.

Hierbij is ook uitdrukkelijk rekening gehouden met de zienswijze van Team Sunweb.

➤ *artikel 10, tweede lid sub g. Wob*

Op grond van genoemd artikel 10 tweede lid sub g. van de Wob, wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten geen informatie verstrekt indien het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Daar waar de informatie leidt tot een onevenredige bevoordeling of benadeling van sporters of andere betrokkenen is dit aan de orde. Dit geldt ook voor zover het (gevoelige) bedrijfsinformatie van Team Sunweb betreft.

Hierbij is ook uitdrukkelijk rekening gehouden met de zienswijze van Team Sunweb.

➤ *Artikel 11, eerste lid Wob*

Op grond van genoemd artikel 11 eerste lid van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, geen informatie verstrekt uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Hier is in casu sprake van bij alle informatie die aan het contract met Team Sunweb is voorafgegaan.

### **Wijze van openbaarmaking**

Het document als hiervoor bedoeld zal ik u bijgaand doen toekomen. Een afschrift hiervan zend ik aan de derde-belanghebbende. Tevens wordt de voorliggende beslissing en het bedoelde document openbaar gemaakt via de website van de Dopingautoriteit:

[www.dopingautoriteit.nl/wobverzoeken](http://www.dopingautoriteit.nl/wobverzoeken).

Ik vertrouw erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Dopingautoriteit  
voor deze,

Steven Teitler  
Hoofd afdeling juridische zaken

### **Bezwaar**

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet, o.v.v. 'Wob bezwaar', worden gericht aan:

Dopingautoriteit  
t.a.v. de voorzitter  
Postbus 5000  
2900 EA Capelle a/d IJssel

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend, en ten minste het volgende bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

## Bijlage 1

### Inventarislijst Wob-verzoek

Nummer	Document	Beoordeling	Wob (artikel)	Afzender	Ontvanger
1	Overeenkomst Dopingautoriteit - Sunweb	Gedeeltelijk openbaar	10.1 sub c 10.1 sub d 10.2 sub d 10.2 sub e 10.2 sub g 11.1		

## Bijlage 2



### **VERTROUWELIJK**

Team Sunweb  
SMS Cycling B.V.  
T.a.v. [ ... ]  
Visbystraat 27  
7418 BE DEVENTER

**Capelle a/d IJssel** 21 december 2017  
**Kenmerk** [ ... ]  
**Betreft** offerte additioneel dopingcontroleprogramma in 2018 t.b.v. Team Sunweb

Geachte heer [ ... ] ,

Naar aanleiding van de eerder gemaakte (mondelinge) afspraken, doet de Dopingautoriteit u hierbij met genoegen navolgend haar offerte toekomen voor het uitvoeren van een additioneel dopingcontroleprogramma van circa [ ... ] controles ten behoeve van het Team Sunweb in de periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018.

Bij de opbouw van uw offerte is de Dopingautoriteit ervan uitgegaan dat:

1. er in beginsel [ ... ] dopingcontroles dienen te worden uitgevoerd voor rekening van de SMS Cycling B.V. (hierna: Team Sunweb);
2. voornoemde dopingcontroles in de periode van maandag 1 januari 2018 tot en met maandag 31 december 2018 zullen worden uitgevoerd;
3. alle dopingcontroleofficials van de Dopingautoriteit goed geschoold, alsmede ervaren zijn in het uitvoeren van dopingcontroles tijdens grote (internationale) evenementen, waaronder Europese en Wereldkampioenschappen in diverse sporttakken;
4. alle dopingcontroleofficials in loondienst van de Dopingautoriteit zijn conform de CAO Sport, en alle loonkosten (inclusief alle premies) in overeenstemming met de Nederlandse wetgeving worden afgedragen;
5. het op voornoemde dopingcontroles van toepassing zijnde dopingreglement het geldende anti-dopingreglement van de Union Cycliste Internationale (UCI) zal zijn;

6. alle in het kader van voornoemde dopingcontroles verzamelde monsters in overeenstemming de International Standard for Testing and Investigations (ISTI) van het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA) verzameld zullen worden;
7. alle verzamelde monsters door een WADA-geaccrediteerd laboratorium geanalyseerd zullen worden, conform de International Standard for Laboratories (ISL), en in relatie tot de dopinglijst "The 2018 Prohibited List" van WADA;
8. [...] van het Team Sunweb WorldTour Men program in beginsel [...] binnen voornoemde periode aan een dopingcontrole onderworpen zullen worden, waarbij;
  - a. [...];
  - b. de verzamelde monsters in overeenstemming met het geldende Technical Document for Sport Specific Analysis (TDSSA) van WADA aanvullend geanalyseerd zullen worden;
  - c. tevens een aantal extra dopingcontroles gereserveerd zal worden voor mogelijk noodzakelijk vervolgonderzoek;
9. [...] van het Team Sunweb WorldTour Women program in beginsel [...] binnen voornoemde periode aan een dopingcontrole onderworpen zullen worden, waarbij;
  - a. [...];
  - b. de verzamelde monsters ten behoeve van het [...] geanalyseerd zullen worden;
  - c. [...];
10. [...] van het Team Sunweb Development program in beginsel [...] binnen voornoemde periode aan een dopingcontrole onderworpen zullen worden, waarbij;
  - a. [...];
  - b. [...];
  - c. [...];
11. aan alle renners/rensters van Team Sunweb voor de gehele periode van 1 januari 2018 tot en met 31 december 2018 een whereaboutsverplichting wordt opgelegd;
12. alle whereabouts informatie via het ADAMS systeem van WADA verzameld zal worden;





13. [...];
14. de Dopingautoriteit waar nodig kan besluiten buitenlandse Nationale Anti-Doping Organisaties in te schakelen voor het uitvoeren van eventuele dopingcontroles buiten Nederland;
15. de kosten voor eventuele additionele (ten opzichte van de bij punt 1 genoemde) dopingcontroles en/of additionele (ten opzichte van de bij punt 8, 9 en 10 genoemde) laboratoriumanalyses (op verzoek van Team Sunweb) op basis van nacalculatie gefactureerd zullen worden;
16. de uitslag van de dopingcontroles doorgaans drie tot vier weken na de datum van de betreffende dopingcontrole beschikbaar is;
17. de Dopingautoriteit te allen tijde dopingcontrolegegevens en -resultaten beschikbaar zal stellen aan relevante (internationale) partijen, (waaronder in ieder geval de UCI en WADA), conform het daaromtrent bepaalde in de World Anti-Doping Code (inclusief de bijbehorende documenten, zoals International Standards en Technical Documents);
18. in geval van een belastend analyseresultaat (Adverse Analytical Finding) de Dopingautoriteit er voor zorgt draagt dat alle betrokken dopingcontroleofficials beschikbaar zijn om (waar nodig) als getuige(n) te verschijnen voor het bevoegde tuchtcollege;
19. de algemene voorwaarden van de Dopingautoriteit inzake de uitvoering van dopingcontroles, gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel op 21 juni 2016, en aldaar ingeschreven onder nummer 24293996, hierna te noemen 'algemene voorwaarden' deel uit maken van deze offerte, met uitsluiting van artikel 7.3 tot en met artikel 7.10, artikel 7.12 tot en met artikel 7.13, en artikel 7.15 van deze algemene voorwaarden. Ten aanzien van artikel 10.2 van deze algemene voorwaarden geldt dat wordt overeengekomen met wederzijds toestemming te communiceren over de in deze offerte bedoelde dopingcontroles. De inhoud van deze algemene voorwaarden is beide partijen bekend (een exemplaar is bijgevoegd). De in dit artikel genoemde voorwaarden zijn van toepassing behoudens voor zover daarvan in deze offerte uitdrukkelijk is afgeweken; en
20. de Dopingautoriteit voor de in deze overeenkomst genoemde werkzaamheden een geldbedrag van € [...] aan Team Sunweb in rekening brengt.

Indien u met de offerte instemt, verzoeken wij u één exemplaar voor akkoord te ondertekenen en dit zo spoedig mogelijk aan ons te retourneren.

Genoemde prijzen in deze offerte zijn geldig gedurende twee weken na offertedatum en zijn alleen geldig onder de hiervoor genoemde voorwaarden. Indien de uitslag van de

analyse van de hiervoor bij punt 1 genoemde dopingcontroles binnen één week beschikbaar dient te zijn, zullen hiervoor additionele kosten in rekening gebracht worden.

Graag willen wij u verzoeken vertrouwelijk met de informatie in deze offerte om te gaan.

Mocht u naar aanleiding van deze offerte nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met ondergetekende (tel. [...] ).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw bevestiging graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
Dopingautoriteit

**Voor akkoord namens de organisatie:**

Datum : 03-12-2017

Naam : \_\_\_\_\_

Functie : \_\_\_\_\_

Handtekening : \_\_\_\_\_